An aerial night photograph of a city, likely Yekaterinburg, showing a dense network of lights from buildings and streets. A major highway with multiple lanes and overpasses is visible in the lower-left quadrant, illuminated by streetlights. The city extends to the horizon under a dark sky.

# Пространственное развитие России: межрегиональное сотрудничество и агломерации как основа сбалансированного экономического роста: Пленарная дискуссия

Лимонов Л. Э., МЦСЭИ «Леонтьевский Центр»  
НИУ ВШЭ-СПб,

*XII международная конференция  
«Российские регионы в фокусе  
перемен»  
15-17 ноября 2018г., Екатеринбург*

# Агломерации в России

- ▶ Выделено более 20 агломераций
- ▶ В России под агломерациями понимают территории, объединяющие несколько муниципальных образований, связанных между собой миграционными и транспортными потоками и образующими единую социально-экономическую систему.
- ▶ Население российских агломераций (кроме Москвы и Санкт-Петербурга) варьируется от 800 тыс. до 1,5 млн.чел., что в современной экономической географии соответствует понятию “city-region”, а не понятию metropolitan region.

Цвет на  
карте

# Система городов России (карта)

Группы городов

Количество  
о городов

Население,  
млн человек

Доля  
населения  
России, %

Города в составе крупных городских агломераций (20 агломераций)

177

49

33%

Крупные и большие города

96

27

18%

Средние и малые города

637

17

11%

Моногорода

202

10

7%

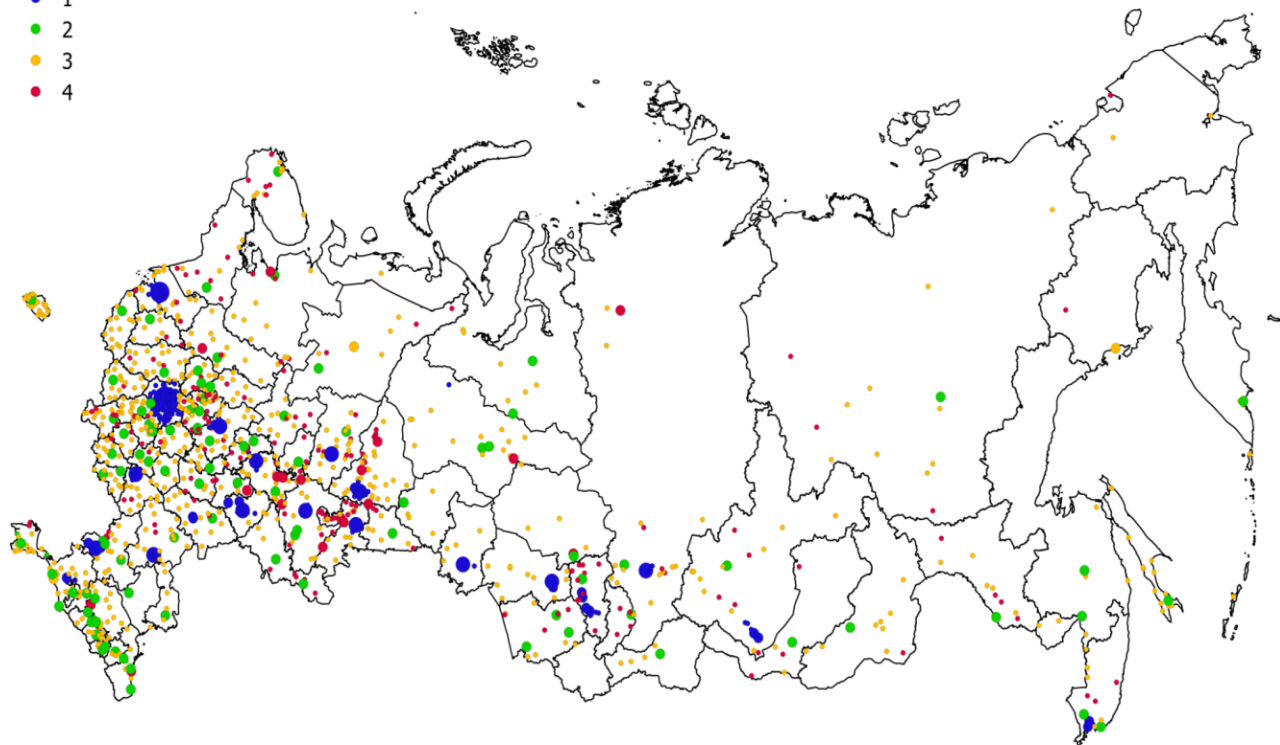
ВСЕГО

1112

102

70%

- 1
- 2
- 3
- 4

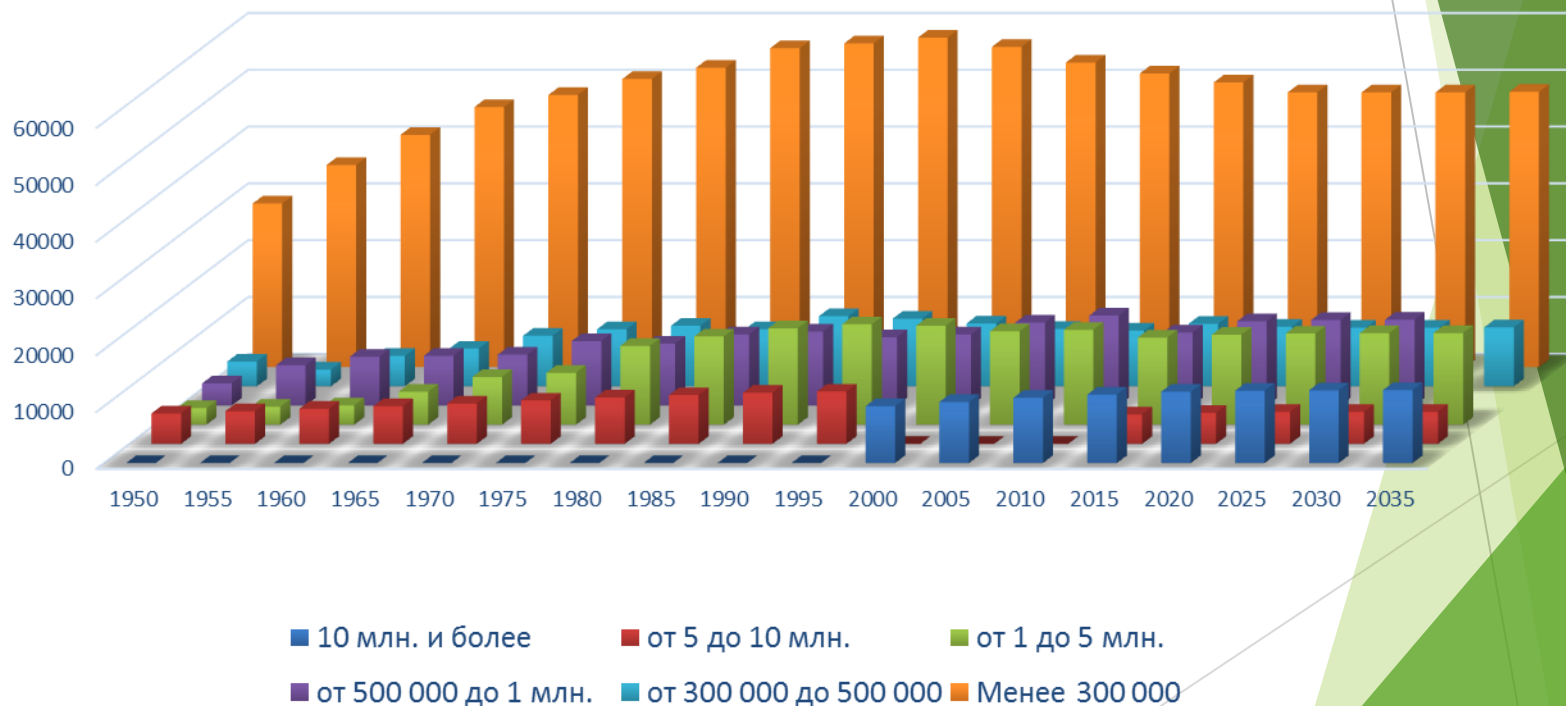






# Перспективы урбанизации России

Численность населения городов, классифицированных по размеру городских поселения, 1950-2035  
(в тысячах)



United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division (2018). World Urbanization Prospects: The 2018 Revision, Online Edition.

# Глобальные агломерации

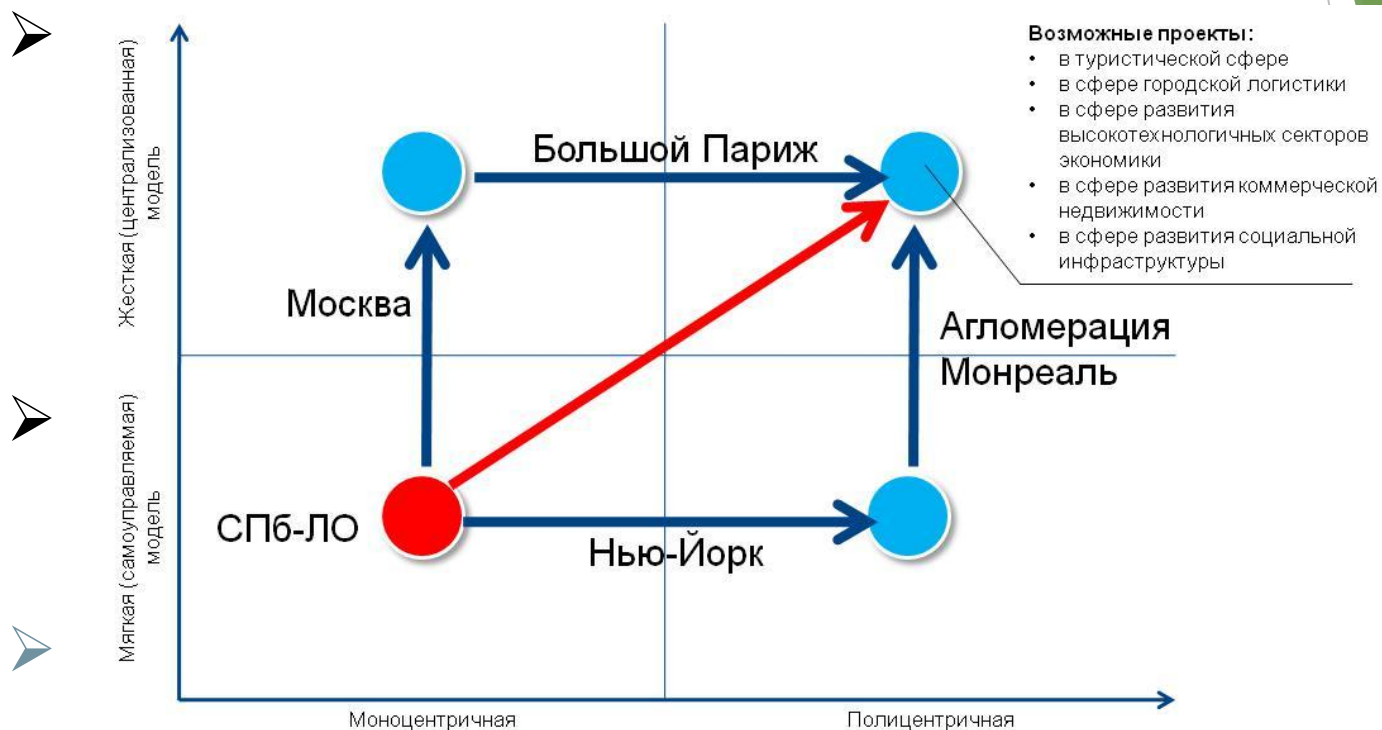
Агломерация	Рейтинг по ВВП агломерации (*)	Доход на душу населения (2014, тыс. \$, ППС)	Экономическая плотность (2014, млн. \$ на кв. км., ППС)
Токио	1	43.6	739
Нью-Йорк	2	69.9	1157
Лос-Анджелес	3	65.1	661
Сеул-Инчхон	4	34.3	72
Париж	5	57.2	251
Лондон	6	57.1	532
Москва	10	49.4	231
Санкт-Петербург	114	24.2	89

(\*) Global Metro Monitor-2015, Brookings Institution

# Агломерации в России

- ▶ В западной научной традиции понятие агломерации связано с наличием агломерационных эффектов и больше рассматривается как процесс агломерирования производства и населения.
- ▶ Как видно, в частности, из доклада ИЭГ все агломерации России (кроме Москвы и СПб) имеют валовой продукт на душу населения ниже, чем средний по России. Это означает, что агломерационный эффект в этих «агломерациях» отсутствует.
- ▶ Что касается Москвы и, особенно, Петербурга, их показатели (ВРП на душу населения и ВРП на кв. км) существенно ниже, чем в основных глобальных городах (для Петербурга - в разы!), поэтому отнесение Петербурга к глобальным городам некорректно, а Москвы - проблематично.
- ▶ Концентрация большого числа людей на компактной территории не обязательно создает агломерационные эффекты, поэтому политика укрупнения существующих крупнейших городов должна быть подкреплена мерами, способствующими формированию агломерационных эффектов. Для этого необходимо разобраться, как возникают агломерационные эффекты.

# Модель управления ТКР и Санкт-Петербургом (ЦСР - СЗ)



# Управление Казанской агломерацией

## Управляющий орган Казанской агломерации может существовать в различных формах:

1. Слияние муниципальных образований (МО) - Большая Казань
2. Ассоциация МО
3. Автономная некоммерческая организация (АНО), учреждаемая Правительством РТ
4. Ассоциация МО и АНО (объединенная дирекция)
5. АНО включавшее ассоциацию МО и Правительство РТ
6. АНО включающие все МО и Правительство РТ на равных

В Правительстве РТ должен быть предусмотрен куратор агломерации!

## Стратегия Казанской агломерации

Закон о стратегическом планировании позволяет разрабатывать стратегию социально-экономического развития части территории субъекта РФ (агломерации)

## Мировой опыт (примеры успешно существующих агломераций)

	Большой Токио	Большая Барселона	Большой Манчестер
<b>Управление осуществляется</b>	Правительством Токийской метрополии	Союзом муниципалитетов, а также Транспортной администрацией и Агентством по окружающей среде	Ассоциацией администраций Большого Манчестера
<b>Стратегическое развитие</b>	Национальный план развития столичного региона Токио	Стратегический план агломерации Барселоны «Видение 2020»	Стратегия Большого Манчестера 2013-2020 «Сильнее вместе»



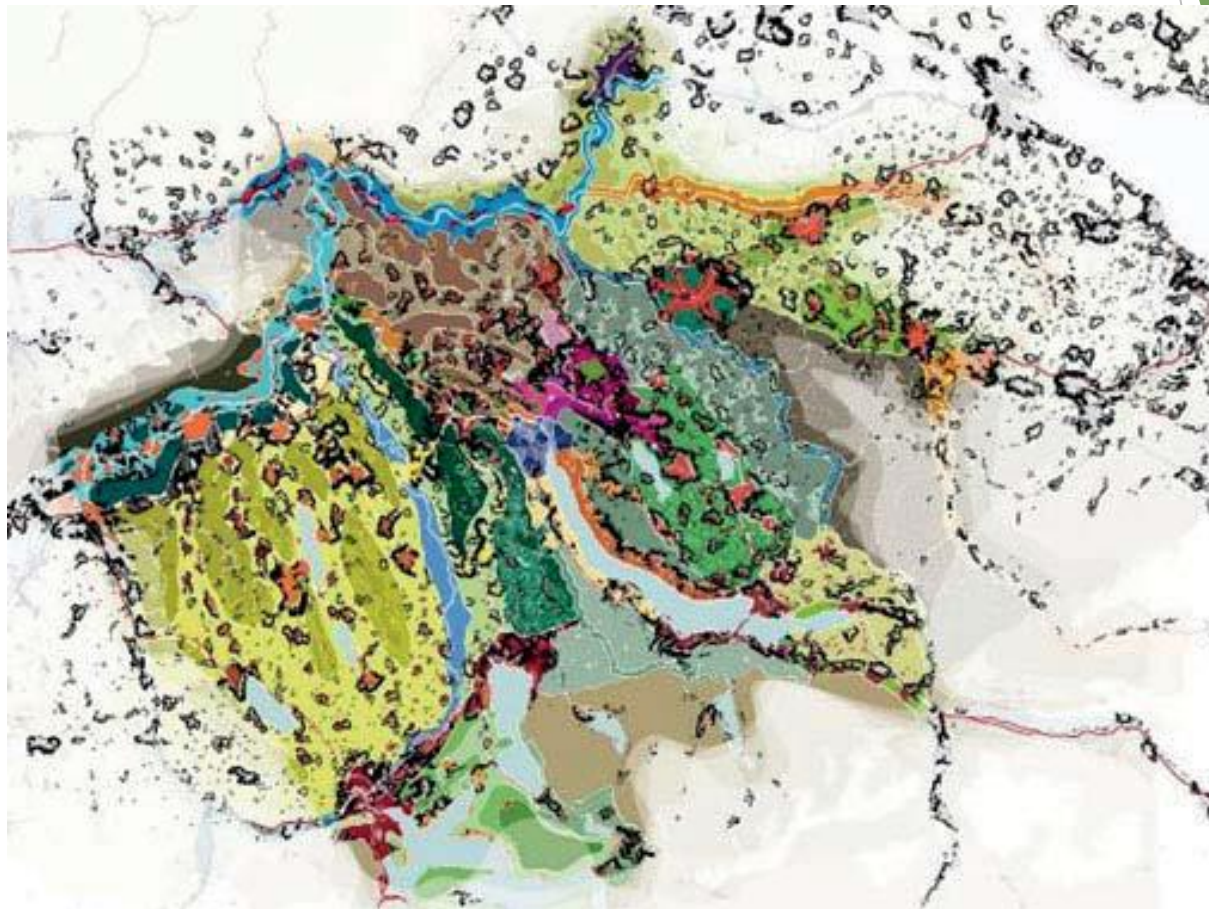
# Стратегическое видение развития метрополитенского региона (агломерации) Флоренции – 2016 год

---



# Регион Цюриха – видение развития агломерации

---



# «Клубы городов»

- ▶ Майкл Сторпер предлагает рассматривать «клубы» городов в зависимости от их специализации и уровня доходов. Местная экономическая политика должна способствовать сохранению города в «клубе» наиболее развитых или переходу в «клуб» более развитых городов.
- ▶ Пример неверной политики - власти Лос-Анжелеса в 90-ые - начало 2000-ых способствовали удешевлению издержек предпринимательства, в частности, предоставляя дешевую недвижимость. В результате, в Лос-Анжелесе сложились текстильный и логистический кластеры, доходы в которых в разы ниже, чем в секторах «новой экономики», которые в это время развивались в Сан-Франциско.

# От чего зависит успешное развитие города? М. Storper vs Ed. Glaeser (1)

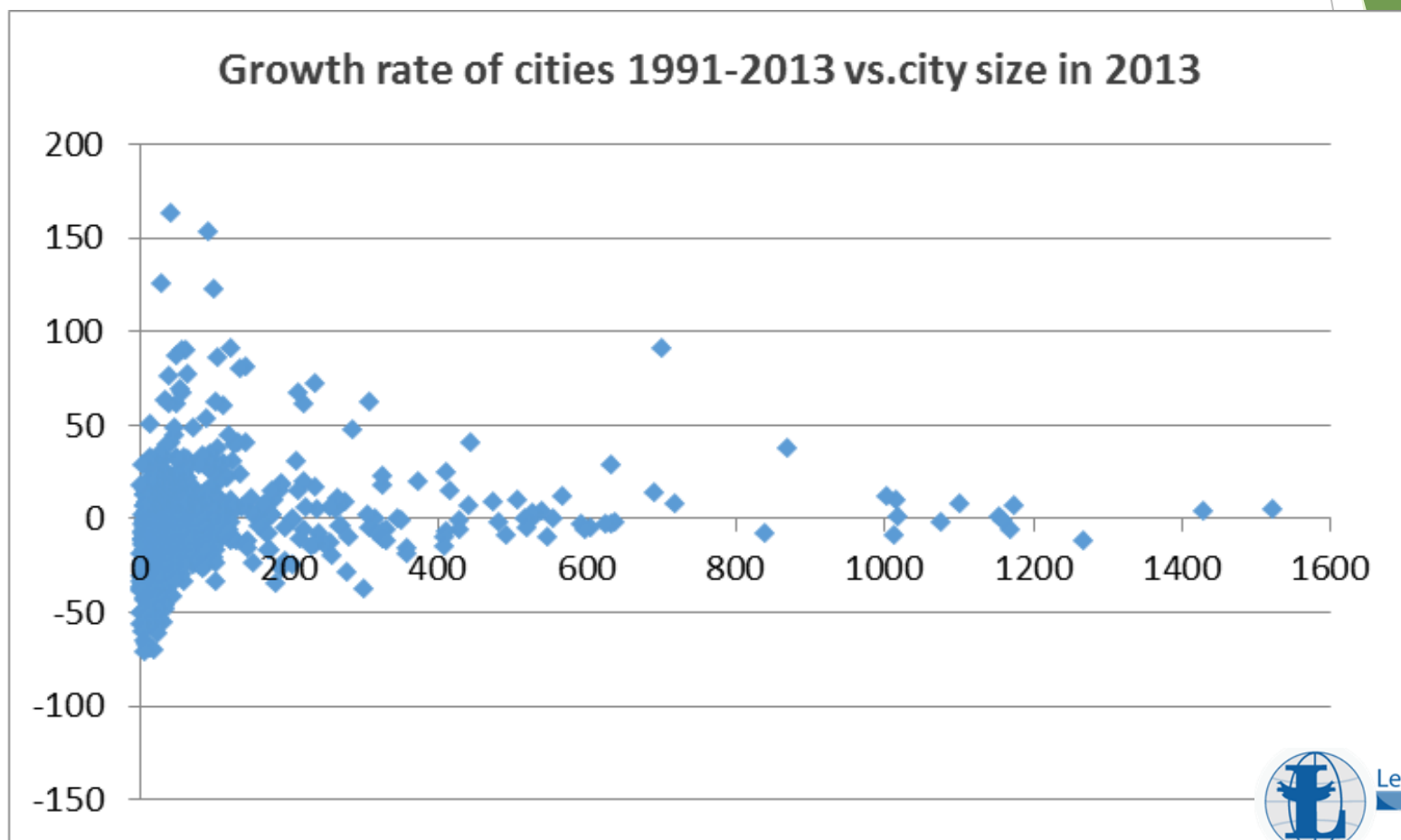
- ▶ Города притягивают человеческий капитал не качеством среды и доступностью жилья, а своими специализациями и спросом на те или иные компетенции со стороны бизнеса.
- ▶ Экономика глобальных городов диверсифицирована потому что она содержит множество (тысячи) глобальных специализаций в очень узких и специальных сегментах рынка.
- ▶ Качество среды и институтов скорее вторично - зависит от особенностей человеческого капитала и его требований и предпочтений.
- ▶ Смена специализаций может вести как к переходу города (агломерации) в клуб более развитых городов, так и к переходу в клуб городов с более низкими доходами.

# От чего зависит успешное развитие города? М. Storper vs Ed. Glaeser (2)

- ▶ Успешность смен специализации зависит от господствующего мировоззрения элит и его соответствия «духу времени (zeitgeist)».
- ▶ Она также зависит от сетевой организации общества - широкие открытые коалиции или узкие и замкнутые на лидеров-монополистов, сохраняющих и воспроизводящих устаревшие менеджерские практики.
- ▶ Успешность развития также зависит от преобладания во взглядах элит регионального видения над местным/локальным.
- ▶ Официальные документы - стратегии и политики развития территории - похожи друг на друга, не оказывают влияния на смену специализаций и развитие городов и не отражают реально проводимую политику, в том числе установки и интересы бизнеса по созданию новых специализаций.



# Эволюция российской системы городов после 1991 г.



# Примеры стабильных и растущих городов

(с населением менее 250 тыс. чел. и не входящих в агломерации)

Обнинск

Новошахтинск

Кировск

Гусев

Мышкин

Псков

Великий Новгород

Чистополь

Котовск

Тобольск

Белокуриха

Южно-Сахалинск

**Всего около 150 городов из примерно 800.**

# Факторы, способствующие жизнестойкости российских городов

- ▶ Принадлежность к агломерациям
- ▶ Специализация в добыче и переработке природных ресурсов, востребованных на рынке
- ▶ Успешная стратегия реиндустриализации.
- ▶ Специализация на туризме, основанном на природных ресурсах и культурном наследии.
- ▶ Специализация в сфере НИОКР
- ▶ Продолжающиеся процессы урбанизации в национальных республиках
- ▶ Участие в международной торговле и приграничном сотрудничестве.



# Институциональный контекст жизнестойкости (англ. **resilience**)

- ▶ Местное самоуправление
- ▶ Стратегическое и территориальное планирование
- ▶ Государственные и муниципальные программы и проекты
- ▶ Межмуниципальное сотрудничество



# Теоретические основания межмуниципальной кооперации

- ▶ Может быть эффективнее приватизации в достижении экономии от масштаба при более низких транзакционных издержках (Bel and Miralles 2003, Bel and Fageda 2011, Bel, Fageda, Mur 2013 ).
- ▶ Sørensen (2007), в случае Норвегии и Garrone et al. (2013) для Италии показали, что межмуниципальные организации могут порождать проблему принципал-агент , так как менеджмент этих организаций может иметь интересы отличные от интересов местных сообществ, что является основным источником неэффективности.
- ▶ Факторы, влияющие на межмуниципальные соглашения (e.g. Warner and Hebdon (2001), Hefetz and Warner (2012) - для США): выявлена отрицательная связь между готовностью к кооперации и численностью населения.
- ▶ Shrestha and Feiock (2011)- кооперация определяется содержанием и уровнем транзакционных рисков, а также устойчивыми отношениями взаимных обменов.



# Мотивация межмуниципального сотрудничества

В России межмуниципальное сотрудничество - направление деятельности муниципальных образований, призванное способствовать выражению и защите их общих интересов, эффективному решению задач местного значения и осуществлению прав граждан на местное самоуправление

- Экономические преимущества (уменьшение издержек)
- Управление объектами водоснабжения, водоотведения, электроснабжения, подачи газа, местным общественным транспортом; организация содержания дорог, сбора, вывоза, утилизации и переработки твердых бытовых и промышленных отходов; организация ритуальных услуг и содержание мест захоронений; оказание медицинских услуг; предоставление дошкольного и общего среднего образования; создание межмуниципальных средств массовой информации и т.д.
- Обмен опытом

# **Виды межмуниципального сотрудничества**

## **Вертикальное:**

*Район - Поселение*

## **Горизонтальное:**

*Район – Район*

*Район – Городской округ*

*Городской округ – Городской округ*

*Поселение - Поселение*

*Ассоциации муниципальных образований*

# Возможные варианты сотрудничества

- ▶ Соглашения о передаче полномочий от одного муниципалитета другому
- ▶ Одно муниципальное образование выступает в качестве подрядчика определенных работ для других
- ▶ Межмуниципальные АНО
- ▶ Межмуниципальные предприятия

# Препятствия

- Межмуниципальные объединения не могут наделяться полномочиями органов местного самоуправления
- Сотрудничество уменьшает права каждого из муниципалитетов
- Трудности согласования, когда в сотрудничестве участвуют несколько муниципалитетов

# Выводы

- ▶ В системе городов России преобладают малые и средние города, в том числе не входящие в агломерации.
- ▶ Источники жизнестойкости этих городов - успешные стратегии как постиндустриального развития, так и реиндустриализации
- ▶ Повышению жизнестойкости способствуют: развитие местного самоуправления, межмуниципальное сотрудничество, включение в государственные программы и проекты, успешные местные стратегии, отвечающие «духу времени» и согласованные с региональными и федеральными планами, реальное взаимодействие местных властей с местным сообществом и бизнесом.



# От чего зависит успех города (агломерации)?

- Качество городской среды
- Специализация
- Разнообразие
- Человеческий капитал
- Креативность, креативный класс
- Социальный капитал
- Институты
- Доступность жилья/недвижимости
- Политика городских властей
- Планировка и правила застройки (плотности, высотность, «расползание пригородов» - Urban Sprawl)

Главный вопрос: **Как эти факторы связаны между собой?** С чего может начаться возрождение городов, находящихся в упадке? Какая политика властей может помочь возрождению города?

**Спасибо за внимание!**