

**РОССИЙСКАЯ ЭКОНОМИКА, РЕГИОНАЛЬНОЕ
РАЗНООБРАЗИЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ
РЕФОРМЫ В НОВЫХ УСЛОВИЯХ**

Ш. ВЕБЕР

Екатеринбург
Уральский федеральный университет
2015

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗНООБРАЗИЕ РЕГИОНОВ РОССИИ

- В стандартной ситуации социально-экономическое разнообразие является дополнительным стимулом к развитию
- Современное состояние российской экономики требует уточнения приоритетов развития, более высокой концентрации на них
- Возрастают риски увеличения неоднородности социально-экономического развития регионов

ОСОБЕННОСТИ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

- **Ограничения и самоограничения экономики России от отношению к внешнему миру**
 - **Необходимо восполнять за счет внутренних резервов**
- **Один из очевидных способов – расширение и усиление межрегионального взаимодействия**
- **В условиях экономического диспаритета регионов нужны новые, компенсирующие факторы развития**
 - **ими могут стать неэкономические аспекты регионального разнообразия**
 - **поощрение и стимулирование межкультурной коммуникации**
 - **институциональные программы поддержки межрегионального взаимодействия**

ЭЛЕМЕНТЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В НОВЫХ УСЛОВИЯХ

- Положительный и отрицательный опыт экономических реформ *)
 - Особенности налоговой политики России на федеральном и региональном уровне
 - Межбюджетные отношения
 - Вопросы в целом объемные, выделим наиболее важные и проблемные моменты

**) более широко данные вопросы освещены в «Оксфордском сборнике по российской экономике», презентация которого состоится в конце данной сессии*

ЭЛЕМЕНТЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В НОВЫХ УСЛОВИЯХ

- **Сосредоточимся на следующих аспектах:**
 - **В области налоговой политики**
 - Налогообложение нефти
 - Специальный налоговый режим для малого бизнеса
 - Плоская ставка подоходного налога
 - **В области межбюджетных отношений**
 - Усиление фискальной централизации

НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА

- Налоговая политика представляет в основном положительный опыт реформ
- В начале 1990-х налоговая система была неэффективной, но с начала 2000-х стала вполне стандартной и разумной
 - Налоговый кодекс
- Действующая система:
 - Стандартный НДС
 - Налог на прибыль
 - Плоский НДФЛ
 - Большую роль играют НДСП и экспортные пошлины (нефть, газ)
- Некоторые проблемы остаются

НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ НЕФТИ

- **Основные проблемы:**
 - Экспортная пошлина
 - Слишком высокие ставки роялти (и предельные, и средние)
 - Прочие факторы (координация между экспортными пошлинами, налоговые каникулы)
- Экспортная пошлина субсидирует отечественных потребителей (нефтепереработку и др.), что снижает эффективность экономики
 - Недавний «налоговый маневр» улучшает положение, но он недостаточен
- Общая налоговая нагрузка остается слишком высокой, что снижает инвестиции
- При текущих ценах на нефть нагрузка выше, чем при старых правилах
- Но в общем итоге, эволюцию налогообложения нефти можно отнести к положительному опыту

НАЛОГ НА МАЛЫЙ БИЗНЕС

- Необычный налог для более или менее развитой страны
- Цель: вывести малый бизнес из теневого сектора, снизив издержки присутствия в формальном секторе
- Проблемы:
 - Создает стимулы для расщепления крупного бизнеса в малые
 - Нарушает принципы горизонтальной и вертикальной справедливости (в частности, предлагая два варианта налогообложения)
 - Усложняет налоговое администрирование
 - Создает отрицательные стимулы для «вырастания» из статуса «малого»
- Результат: отрицательный опыт реформ
 - Субъективная точка зрения

НДФЛ

- **Плоская ставка НДФЛ имеет много преимуществ**
- **Однако, учитывая социальный налог, налог на трудовые доходы, по сути, является регрессивным**
 - Регрессивность НДФЛ особенно проблематична в стране, где огромное неравенство по доходам
- **По-видимому, было бы лучше сделать социальный налог тоже плоским**
 - Или, по крайней мере, сильно поднять порог, после которого он снижается
 - К тому же, это частично помогло бы решить проблемы Пенсионного фонда

НАЛОГОВОЕ АДМИНИСТРИРОВАНИЕ

- В целом остается проблематичным в России
- Опросы ЕБРР
 - «В какой мере налоговое администрирование является препятствием для деятельности Вашей фирмы?»
 - Серьезные проблемы до 2001-го
 - Улучшение в 2002-м
 - Резкое ухудшение в 2005-2009
 - Улучшение в 2011-2012
 - Может быть следствием большей осторожности руководителей в ответах

МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

- Много положительных моментов
- Бюджетный кодекс упорядочил межбюджетные отношения
- Однако, в последние годы наблюдается значительное усиление централизации
 - и в отношениях между центром и регионами,
 - и внутри регионов
- Налоговая централизация может быть неизбежной, когда НДС и «нефтяные» налоги - основные источники доходов, но все равно это является проблемой
- К тому же налог на прибыль, который в основном идет в бюджет регионов, - очень волатильный

РЕЗЮМЕ

- Опыт межбюджетных отношений, как и в случае с налоговой политикой, неоднозначен
- Та же самая неоднозначность, по-видимому, имеет место во многих сферах экономических реформ
- Большую тревогу вызывает централизация
 - большинство результатов исследований показывают, что децентрализация
 - снижает коррупцию,
 - сокращает теневую экономику,
 - снижает бюджетный дефицит